

II. Metodické vysvětlivky

Obsah hlavních pojmů používaných v publikaci plně odpovídá definicím ukazatelů uvedeným v "Rezoluci o statistice ekonomicky aktivního obyvatelstva, zaměstnanosti, nezaměstnanosti a podzaměstnanosti". Tato rezoluce, přijatá 13. mezinárodní konferencí statistiků práce v říjnu 1982, obsahuje komplexní definice a doporučení ILO pro sledování uvedených jevů. V šetření jsou zohledněny i další závazné mezinárodní normy zejména úžeji orientované rezoluce ILO a mezinárodní klasifikace a číselníky se vztahem k problematice trhu práce.

Definice pojmů VŠPS se soustřeďuje jen na základní ukazatele. Význam specifických ukazatelů je buď zřejmý nebo jej může v případě potřeby uživatel získat na ČSÚ.

II. A. *Ekonomický status*

Ekonomický status vyjadřuje základní rozdělení obyvatelstva ve věku 15 let a více podle zařazení na trhu práce. Tato populace je členěna na **ekonomicky aktivní obyvatelstvo, tj. zaměstnané a nezaměstnané, a obyvatelstvo ekonomicky neaktivní.**

II. B. *Zaměstnanost*

Na 15. mezinárodní konferenci statistiků práce v roce 1993 byla přijata klasifikace postavení v zaměstnání ICSE-93, která vytvořila základní terminologii pro jednotlivé skupiny zaměstnaných. Skupině zaměstnavatelů podle ICSE odpovídá skupina podnikatelů se zaměstnanci ve VŠPS a skupině pracovníků na vlastní účet pak odpovídá skupina podnikatelů bez zaměstnanců.

1. **zaměstnaní** jsou všechny osoby 15leté a starší, které během referenčního týdne příslušely do následujících kategorií :
 - 1.1. **placení zaměstnaní**, kteří spadají do těchto skupin :
 - 1.1.1. **"v práci"**. Jsou to osoby, které během referenčního týdne vykonávaly nějakou práci za mzdu nebo plat a odměna jim byla vyplácena v penězích nebo naturáliích. Není přitom rozhodující, zda jejich pracovní aktivita měla trvalý, dočasný, sezónní či příležitostný charakter a zda měly jen jedno nebo více souběžných zaměstnání.
 - 1.1.2. **"v zaměstnání, ale ne v práci"**. Jedná se o osoby, které již pracovaly ve svém současném zaměstnání, ale během vykazovaného období nebyly dočasně v práci a přitom měly formální vazbu k tomuto zaměstnání. Formální vazbou k zaměstnání se rozumí především pracovní poměr (v současné legislativní úpravě pracovní smlouva, jmenování a volba), dále dohoda o provedení práce a dohoda o pracovní činnosti, popř. další smluvní vztahy mimo oblast pracovního práva (např. autorské smlouvy).
 - 1.2. **zaměstnaní ve vlastním podniku**, kteří spadají do těchto skupin :

- 1.2.1. **"v práci"**. Jsou to osoby, které během referenčního týdne vykonávaly nějakou práci pro zisk nebo rodinný příjem, bez ohledu na to, zda byl vyjádřen v penězích nebo v naturáliích.
- 1.2.2. **"v podniku, ale ne v práci"**. Jsou to osoby s vlastním podnikem, které nebyly z jakéhokoliv důvodu během referenčního týdne dočasně v práci.

Pro účely zjišťování je pojem práce interpretován jako **práce alespoň po dobu jedné hodiny v referenčním týdnu**. Za **zaměstnané** jsou považováni i **učni**, kteří dostávají mzdu, plat nebo odměnu podle stejného principu jako jiné osoby. Obdobně **osoby připravující se ve školách na své budoucí zaměstnání, osoby v domácnosti a další osoby** zabývající se především mimoekonomickými aktivitami, které však v referenčním období byly navíc v zaměstnání, jsou také považovány za zaměstnané. Do skupiny zaměstnaných naopak **nejsou automaticky zahrnovány osoby na rodičovské dovolené**, jejichž postavení má podle metodiky ILO odlišný charakter.

Zaměstnanci jsou osoby s formální vazbou k zaměstnání bez ohledu na to, zda v referenčním týdnu skutečně pracovaly či nikoliv. Mezi zaměstnance patří podle ILO rovněž příslušníci armády (vojáci z povolání). Kategorie příslušníků armády je zahrnuta do celkové zaměstnanosti a údaje za tyto osoby jsou součástí II. okruhu přílohových tabulek (zaměstnanost v NH).

Členové produkčních družstev jsou **od roku 2012** zahrnováni mezi zaměstnance.

Zaměstnavatelé a pracovníci na vlastní účet jsou považováni za zaměstnané ve vlastním podniku. Za zaměstnané ve vlastním podniku se považují i **pomáhající rodinní příslušníci** bez ohledu na počet hodin odpracovaných během referenčního týdne.

II. C. *Nezaměstnanost*

1. **nezaměstnaní** jsou všechny osoby 15leté a starší, které ve sledovaném období **souběžně splňovaly dále uvedené tři podmínky**:

- **nebyly zaměstnané**,
- v průběhu posledních 4 týdnů **hledaly aktivně práci** (prostřednictvím úřadu práce, prostřednictvím soukromých zprostředkovatelů práce, přímo v podnicích, prostřednictvím příbuzných a známých, využíváním inzerce, podnikáním kroků pro založení vlastní firmy, umisťováním nebo aktualizací životopisů on-line),
- byly připraveny k nástupu do práce, tj., během referenčního období byly **k dispozici okamžitě nebo nejpozději do 14 dnů** pro výkon placeného zaměstnání nebo zaměstnání ve vlastním podniku.

Pokud osoby **nesplňují alespoň jednu ze tří uvedených podmínek**, jsou klasifikovány jako **zaměstnané** nebo **ekonomicky neaktivní**. Jedinou výjimkou je skupina osob, které práci nehledají, protože ji již našly, ale nástup je stanoven na pozdější dobu (nejpozději do 3 měsíců). Tyto osoby jsou podle definice Eurostatu zařazeny rovněž mezi nezaměstnané.

- 1.1. **registrovaní nezaměstnaní** představují tu část nezaměstnaných, která pro aktivní hledání zaměstnání využívá služeb profesionálních organizací, ať již státních (úřady práce) nebo soukromých (zprostředkovatelů práce).

- 1.1.1. **nezaměstnaní, registrovaní úřady práce** jsou nezaměstnaní splňující obecné podmínky nezaměstnanosti, kteří aktivně hledají zaměstnání prostřednictvím úřadu práce. Není přitom rozhodující, pobírají-li příspěvek před nástupem do zaměstnání nebo ne.
- 1.2. **neregistrovaní nezaměstnaní** jsou nezaměstnaní splňující obecné podmínky nezaměstnanosti, kteří aktivně hledají zaměstnání jinou formou než prostřednictvím organizací zprostředkovávajících práci (v případě České republiky prostřednictvím úřadů práce).

II. D. *Relativní ukazatele*

Metodické změny obsahu jednotlivých kategorií ekonomického statusu ovlivňují hodnotu relativních ukazatelů. V tomto ohledu je třeba vždy posuzovat vývoj jednotlivých relativních ukazatelů ve srovnatelné metodice.

- 1.1. **míry nezaměstnanosti** procentuálním způsobem vyjadřují vždy **podíl nezaměstnaných** (čítatel) na **celkové pracovní síle** (jmenovatel). Rozdíl mezi různými mírami nezaměstnanosti spočívá především v použité metodice stanovení čitatele a jmenovatele míry, ale i v přesnosti zdrojů dat a časové srovnatelnosti údajů. Jedná se především o rozdíl mezi obecnou mírou nezaměstnanosti (ILO) a mírou registrované nezaměstnanosti (MPSV). Protože především metodika má rozhodující vliv na hodnotu míry, je nutno vždy důsledně rozlišovat, o jaký ukazatel se jedná.
- 1.1.1. **obecná míra nezaměstnanosti (ILO)** je ukazatel získaný z výsledků VŠPS podle mezinárodních definic a doporučení. V čitateli i jmenovateli jsou šetřené osoby uváděny podle místa jejich pobytu.
- Čítatel :** zahrnuje nezaměstnané podle ILO
Jmenovatel : zahrnuje pracovní síly podle ILO
- 1.1.2. **míra dlouhodobé nezaměstnanosti (ILO)** je ukazatel získaný z výsledků VŠPS podle definice Eurostatu. V čitateli i jmenovateli jsou šetřené osoby uváděny podle místa pobytu.
- Čítatel :** zahrnuje nezaměstnané jeden rok a déle podle ILO
Jmenovatel : zahrnuje pracovní síly podle ILO
- 1.1.3. **specifické míry nezaměstnanosti** jsou ukazatele popisující nezaměstnanost určité sociální, věkové nebo jiné skupiny obyvatelstva.
- Čítatel :** zahrnuje všechny nezaměstnané z dané skupiny obyvatelstva.
Jmenovatel : zahrnuje pracovní síly, tj. zaměstnané a nezaměstnané z téže skupiny obyvatelstva.
- 1.2. **míra ekonomické aktivity** vyjadřuje podíl počtu zaměstnaných a nezaměstnaných (pracovní síly) na počtu všech osob 15letých a starších.
- 1.3. **míra zaměstnanosti** vyjadřuje podíl počtu zaměstnaných na počtu všech osob 15letých a starších.

Poznámka :

Ministerstvo práce a sociálních věcí (MPSV) do konce roku 2012 publikovalo **míru registrované nezaměstnanosti**, jejíž konstrukce vycházela z dostupných zdrojů úřadů práce a státní statistiky:

Čítatel: v čitateli byl uveden pouze počet tzv. **dosažitelných neumístěných uchazečů o zaměstnání**. Byli to všichni uchazeči o zaměstnání podle zákona o zaměstnanosti č. 435/2004 §24, kteří mohou ihned nastoupit do zaměstnání.

Jmenovatel: **počet zaměstnaných z VŠPS + počet pracujících cizinců** podle evidence MPSV a MPO + **počet dosažitelných neumístěných uchazečů o zaměstnání** (vše klouzavý roční průměr).

Od listopadu 2012 začalo MPSV měsíčně zveřejňovat nový ukazatel **podíl nezaměstnaných osob**, který vyjadřuje podíl dosažitelných uchazečů o zaměstnání ve věku 15–64 let ze všech obyvatel ve stejném věku. Ukazatel nahrazuje doposud zveřejňovanou míru registrované nezaměstnanosti, která poměřovala všechny dosažitelné uchazeče o zaměstnání pouze k ekonomicky aktivním osobám. Od ledna 2013 jsou zveřejňovány údaje pouze podle nového výpočtu:

Čítatel: v čitateli je uveden pouze počet tzv. **dosažitelných neumístěných uchazečů o zaměstnání ve věku 15–64 let**. Jsou to všichni uchazeči o zaměstnání podle zákona o zaměstnanosti č. 435/2004 §24, kteří mohou ihned nastoupit do zaměstnání.

Jmenovatel: **celkový počet všech obyvatel ve věku 15–64 let**

II. E. Další speciální ukazatele

- 1.1. **pracovní síla** (Labour Force) zahrnuje všechny osoby 15leté a starší, které splňují požadavky na zařazení mezi zaměstnané nebo nezaměstnané. Podle okruhu zahrnutých zaměstnaných osob se rozlišuje **celková pracovní síla** (zaměstnaní v NH + nezaměstnaní) a civilní pracovní síla (zaměstnaní v civilním sektoru + nezaměstnaní).
- 1.2. **ekonomicky neaktivní obyvatelstvo** (osoby mimo pracovní sílu) jsou všechny osoby, které nebyly zaměstnány během referenčního období a nejsou v současnosti ekonomicky aktivní (např. děti předškolního věku, osoby navštěvující různé vzdělávací instituce, starobní důchodci, dlouhodobě nemocné nebo invalidní osoby apod.). Pro ně je charakteristické, že **nesplňují 3 základní podmínky nezaměstnanosti**. Patří sem např. i uchazeči o zaměstnání evidovaní na úřadu práce, ale neschopní nastoupit práci do 14 dnů (např. z důvodu probíhající rekvalifikace). Proti dříve uváděným údajům patří do této skupiny i osoby na rodičovské dovolené, pokud nesplňují podmínky pro zařazení mezi zaměstnané či nezaměstnané.
- 1.3. **podzaměstnaní** jsou všechny osoby v placeném zaměstnání nebo osoby pracující ve vlastním podniku, ať již byly nebo nebyly v práci, které pracují ve svém hlavním zaměstnání na částečný úvazek nebo méně než 40 hodin týdně, a přejí si pracovat vyšší počet hodin než ve stávajících zaměstnáních.

II. F. *Srovnatelnost s výsledky publikovanými Eurostatem*

Členské země EU pravidelně zasílají **anonymizovaná čtvrtletní mikrodata z národních šetření** do Eurostatu. Tato mikrodata obdobně zasílají i členské země EFTA jako Švýcarsko, Norsko a Island a kandidátské země EU. Mikrodata umožňují konstruovat obsah základních ukazatelů a z nich odvozených měr, které se mohou odlišovat od dlouholeté praxe zavedené v jednotlivých zemích a může se projevit i difference v obsahu ukazatelů, vymezených v jednotlivých tematických okruzích v rámci publikačního systému Eurostatu. Eurostat aktualizuje svůj informační systém a zaměřuje se na publikaci vzájemně porovnatelných dat o vývoji ekonomické aktivity, zaměstnanosti a nezaměstnanosti za všechny členské země EU. Publikování těchto údajů má především charakter čtvrtletních a ročních studií. Vedle toho je běžně dostupná multimediální databáze Eurostatu ([Database - Eurostat \(europa.eu\)](https://ec.europa.eu/eurostat)), která poskytuje obsáhlé číselné přehledy výsledků výběrového šetření opět zaměřené na srovnatelnost za všechny země EU.

Při hodnocení údajů z různých zdrojů Eurostatu, ale i v rámci jednotlivých titulů vydávaných Eurostatem je nutné mít na zřeteli, že **obsah ukazatelů se může v detailech lišit od obsahu**, jak jej čtenář chápe (např. v rámci svého informačního systému Eurostat publikuje počty zaměstnaných ve věkové skupině 15–64 let a nikoliv ve skupině 15 a víceletých, jak je obvyklé ve čtvrtletní publikaci ČSÚ). Při komparaci dat ze zdrojů Eurostatu a ČSÚ je nutné respektovat příslušné metodické poznámky zvláště v případech porovnávání měr zaměstnanosti, nezaměstnanosti a ekonomické aktivity. **Odlišnosti se vyskytují i ve výpočtu průměrných ročních hodnot**, kdy Eurostat používá v některých případech z důvodu srovnatelnosti data za 2. čtvrtletí, protože průměrné údaje nejsou za všechny členské země EU k dispozici.